

目录

绩效评价报告摘要I

绩效评价报告正文1

一、项目基本情况1

 (一) 项目名称 1

 (二) 项目相关单位2

 (三) 年度资金预算2

 (四) 项目主要建设内容 3

二、绩效评价工作情况 3

 (一) 绩效评价目的 3

 (二) 绩效评价主要依据 4

 (三) 绩效评价原则标准 5

 (四) 绩效评价组织管理 6

 (五) 重点评价内容 6

 (六) 绩效评价指标体系 6

 (七) 绩效评价方法 7

 (八) 绩效评价实施过程 8

三、绩效情况分析 8

 (一) 项目决策 8

 (二) 项目过程 12

 (三) 项目产出 15

 (四) 项目效益 18

四、绩效评分结论 21

 (一) 评分情况 21

 (二) 综合结论 21

五、存在的主要问题和不足 21

 (一) 项目绩效目标指标设置不规范，准确性待提高 22

 (二) 前期调研不充分，项目设计变更较多 22

 (三) 进度款支付未按合同约定执行，支付进度较慢 22

 (四) 部分签字手续不完善，资料编制粗略 23

 (五) 项目建设进度较慢，未按计划时间完工 23

六、主要建议 24

 (一) 规范绩效目标填报，完善绩效指标设置 24

 (二) 加强前期调研，合理规划项目实施 24

 (三) 严格按照规定及时支付项目资金，提高资金使用效率 24

 (四) 完善项目签字审批手续，规范编制项目资料 24

 (五) 完善项目进度控制措施，保障后续项目按时完工 25

七、附件 25

重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目

绩效评价报告摘要

一、项目基本情况

（一）项目名称：重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目。

（二）项目相关单位

主管部门：重庆市梁平区农业农村委员会（以下简称“区农委”）。

建设单位：重庆市梁平区农田工程建设中心。

施工单位：第一标段：重庆万安建设工程有限公司；第二标段：重庆豪泰建筑工程有限公司；第三标段：重庆骏洋建设有限公司；第四标段：重庆市渝梁建设有限公司；第五标段：重庆磊阳建筑工程有限公司。

监理单位：重庆瀚正工程管理咨询有限公司。

（三）年度资金预算

根据项目主管部门提供的资金文件显示，重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目共安排资金 2,553.00 万元，其中中央投资 2,043.00 万元，市级统筹 128.00 万元，市级专项 127.00 万元、区县投资 255.00 万元。

（四）项目主要建设内容

根据各子项施工合同显示，重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食

项目主要建设内容具体情况如下：

重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目主要建设内容情况表

序号	子项简称	主要建设内容	建设地点
1	第一标段	新建排水沟97米、新建沟带路3113米、新建生产路1758米、改建生产路1265米、新建300mm 水泥涵管6座，工号牌34个，公示牌1座。	柏家镇龙峰村(3、4、6、11组)、桂花村(5、7、9组)
2	第二标段	新建排水沟2172米、新建沟带路412米，新建生产路3545米、改建生产路2253米、改建田间道183米、新建300mm 水泥涵管12座、新建500mm 水泥涵管1座、工号牌40个。	碧山镇小河村(1、2、3、4、5组)、平桥村(1、5组)、黄桥社区(3、8、9组)
3	第三标段	新建排水沟1416米、新建沟带路1760米、新建生产路2576米、改建田间道111米、新建田间道342米、新建300mm 水泥涵管10座、新建500mm 水泥涵管1座、工号牌30个、公示牌1座。	碧山镇金屏村(1、2、3、5、6组)、川主村(4、5、7组)
4	第四标段	土地平整工程(田块归并) 374.89亩、新建沟带路537米、新建生产路5020米、改建生产路889米、改建田间道3941米、新建田间道237米、农机下田坡道31座、新建300mm 水泥涵管16座、工号牌66个、公示牌1座。	屏锦镇楠木村(6、7、8、9、10组)、新村(1、2、3、4、6、7、8组)
5	第五标段	新建排水沟1744米、新建沟带路1612米、新建生产路4213米、改建生产路1953米、改建田间道324米、新建300mm 水泥涵管8座、新建500mm 水泥涵管1座、工号牌44个。	芋禾村(2、3、4、5、6、7、8、10组)

二、绩效评分结果

通过综合评价,重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目综合得分为 84.00 分，评价等级为“良”。具体评分情况如下：

一级指标	标准分值	评价得分	得分率
决策	20.00	18.50	92.50%
过程	20.00	16.50	82.50%
产出	30.00	19.00	63.33%
效益	30.00	30.00	100.00%
小计	100.00	84.00	84.00%

三、综合结论

通过绩效分析，综合评价认为：

重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目实施有效改善了农业生产条件，提升单位面积的农业产量和农业机械化作业率，为农业发展奠定了较好的基础。在项目管理过程中，相关部门注重过程管理，及时制定相关制度，提高了资金使用效益。项目总体实施情况较好，但也存在一定的问题和不足，包括：项目绩效目标指标设置不规范，准确性待提高；前期调研不充分，项目设计变更较多；进度款支付未按合同约定执行，支付进度较慢；部分签字手续不完善，资料编制粗略；项目建设进度较慢，未按计划时间完工。

四、存在的主要问题和不足

（一）项目绩效目标指标设置不规范，准确性待提高

项目绩效目标虽明确了项目实施内容，预期产出效益和效果符合正常水平，但绩效目标整体完整性和明确性需进一步完善。

根据重庆市梁平区农业农村项目 2020 年中央预算内投资计划区域绩效目标表显示，社会效益指标“粮食综合生产能力”的指标值为“逐步提升”，无法具体反映年度实施效果，不符合绩效目标清晰明确、可衡量的要求；生态效益指标中“耕地质量”应为产出质量指标，指标设置不规范。综上，绩效目标设置明确性和准确性还不足。

（二）前期调研不充分，项目设计变更较多

项目前期调研不充分，实施过程中设计变更较多，且存在较多为满足生产生活实际需要调整路面宽度，以及部分设计无实用价值而取消实施的情况，项目设计与实际情况存在较大出入。且因变更取消实施的工程较多，项目实际完成工程量与前期计划实施工程量差异较大，实际完成率较低。

（三）进度款支付未按合同约定执行，支付进度较慢

审查项目施工合同、科目功能分类明细账发现，项目存在进度款支付不及时的情况。施工合同约定“工程量完成 40%时，支付合同价款的 30%；工程量完成 70%时，累计支付至合同价款的 60%；工程竣工验收合格，累计支付至实际工程价款的 95%，在此款拨付前，工程质量保证金 3%，由承包人通过商业银行打入发包人指定的账户，质保期满后无息支付；余下的 5%，经审计机构审计并出具工程竣工结算审核报告后，累计支付至结算审核金额的 100%”。项目 5 个标段施工合同价款共计 1,747.04 万元，截至 2021 年 12 月 16 日均已完工，但进度款支付金额为 845.12 万元，支付进度为 48.37%。

（四）部分签字手续不完善，资料编制粗略

项目设计变更、验收及结算资料中部分签字手续不完善，如：第一标段、第四标段、第五标段部分项目设计变更申请表中设计

单位及区农委意见未填写，负责人未签字盖章；第一标段工程验收测量计算表中验收人员、监理工程师未签字；第五标段造价结算书建设单位、施工单位未盖章，审核人、复核人未签字。此外，施工日志中施工内容记录粗略，未填写项目变更情况，个别日志中未标注当日施工部位，此外存在记录员未签字的情况。

（五）项目建设进度较慢，未按计划时间完工

第一标段、第二标段、第三标段、第四标段均未计划时间完工，工期滞后，分别延误工期 143 天、105 天、120 天、79 天。根据项目资料得知，由于 2021 年 5 月至 7 月降雨天数较多（据天气预报统计三个月下雨天数达 75 天），导致无法正常施工；另施工范围内农作物已栽种完成，且处于生长周期，当地村民不允许将其损毁，多次协调未果，部分路段需等待收割完后才能进场施工。综上所述，导致项目无法在计划工期内完工。

五、主要建议

（一）规范绩效目标填报，完善绩效指标设置

填报绩效目标时应严格按照《重庆市财政局关于印发重庆市市级政策和项目预算绩效管理办法(试行)的通知》(渝财绩〔2019〕19 号)文件要求，同时根据上年度实施情况合理设置未来能够达到的预期目标，结合全区年度规划合理填报项目绩效目标，设置细化、量化和可衡量的绩效指标。此外，根据产出、效益及满意度指标的指标性质规范设置三级指标，保证指标设置准确性。

（二）加强前期调研，合理规划项目实施

项目申报前应加强实地调研、勘察，充分了解民众实际需求，及项目现场实施条件，根据实际情况进行工程设计，提高设计成果质量，在符合工程设计标准的情况下，还需确保设计成果技术可行、经济合理，满足实际使用需求，以避免实施过程中出现较多设计变更。

（三）严格按照规定及时支付项目资金，提高资金使用效率

建议根据项目相关合同要求及时支付项目合同款项，保证项目资金支付及时性。同时，建立健全科学的预算编制制度，加强事前论证和调研，防止不具备条件的项目安排大量财政资金。对于多年实施的项目，科学编制滚动预算，按项目进度合理安排年度支出预算，提高资金的到位率和预算的可执行性。

（四）完善项目签字审批手续，规范编制项目资料

完善项目设计变更、竣工验收及结算等审批签字手续，保障项目程序符合相关规定。同时，针对后续千亿斤粮食项目，主管部门及建设单位后应要求施工单位认真编制施工日志，明确项目每日施工部位，完整记录实施内容，要求记录员签字落实责任，且施工单位资料需清晰、明确反映项目施工进度、质量、安全等情况，保障资料准确性。

（五）完善项目进度控制措施，保障后续项目按时完工

后续项目应根据工程量合理安排项目施工进度计划，结合实施区域、农作物生长周期等，合理安排各项工程施工顺序。同时，完善进度控制措施及特殊情况解决措施，因不可控原因导致部分时段无法施工的情况，后续应及时调整施工进度计划，并进行进一步细化，落实责任制度，在保证建设质量的前提下，加快建设进度保障项目如期完工。

重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目

绩效评价报告正文

为加强财政资金管理，提高财政资金使用效益，根据《重庆市梁平区财政局关于开展 2022 年绩效目标重点评价和事前绩效评估工作的通知》（梁平财发〔2022〕291 号）文件的要求，梁平区财政局委托云南云岭工程造价咨询有限公司对重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目绩效评价报告摘要进行了绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目名称

项目名称：重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目。

子项名称如下：

1. 重庆市梁平区 2020 年高标准农田建设项目(原新增千亿斤粮食产能田间工程项目)第一标段柏家(以下简称“第一标段”)。
2. 重庆市梁平区 2020 年高标准农田建设项目(原新增千亿斤粮食产能田间工程项目)第二标段碧山 A(以下简称“第二标段”)。
3. 重庆市梁平区 2020 年高标准农田建设项目(原新增千亿斤粮食产能田间工程项目)第三标段碧山 B(以下简称“第三标段”)。
4. 重庆市梁平区 2020 年高标准农田建设项目(原新增千亿斤

粮食产能田间工程项目)第四标段屏锦 A(以下简称“第四标段”)。

5. 重庆市梁平区 2020 年高标准农田建设项目(原新增千亿斤粮食产能田间工程项目)第五标段屏锦 B(以下简称“第五标段”)。

(二) 项目相关单位

主管部门：重庆市梁平区农业农村委员会（以下简称“区农委”）。

建设单位：重庆市梁平区农田工程建设中心。

施工单位：第一标段：重庆万安建设工程有限公司；第二标段：重庆豪泰建筑工程有限公司；第三标段：重庆骏洋建设有限公司；第四标段：重庆市渝梁建设有限公司；第五标段：重庆磊阳建筑工程有限公司。

监理单位：重庆瀚正工程管理咨询有限公司。

(三) 年度资金预算

根据《重庆市财政局关于下达 2020 年农业生产发展专项中央基建投资预算的通知》（渝财农〔2020〕88 号）、《重庆市梁平区财政局关于转下达 2020 年农业生产发展专项中央基建投资预算的通知》（梁平财发〔2020〕590 号）及《重庆市梁平区发展和改革委员会重庆市梁平区农业农村委员会关于转下达重庆市农业生产发展专项 2020 年中央预算内投资计划的通知》（梁平发改发〔2020〕688 号），重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目共安排资金 2,553.00 万元，其中中央投资 2,043.00 万元，市级统筹

128.00 万元，市级专项 127.00 万元、区县投资 255.00 万元。

（四）项目主要建设内容

根据各子项施工合同显示，重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目主要建设内容具体情况如下：

重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目主要建设内容情况表

序号	子项简称	主要建设内容	建设地点
1	第一标段	新建排水沟 97 米、新建沟带路 3113 米、新建生产路 1758 米、改建生产路 1265 米、新建 300mm 水泥涵管 6 座，工号牌 34 个，公示牌 1 座。	柏家镇龙峰村（3、4、6、11 组）、桂花村（5、7、9 组）
2	第二标段	新建排水沟 2172 米、新建沟带路 412 米、新建生产路 3545 米、改建生产路 2253 米、改建田间道 183 米、新建 300mm 水泥涵管 12 座、新建 500mm 水泥涵管 1 座、工号牌 40 个。	碧山镇小河村（1、2、3、4、5 组）、平桥村（1、5 组）、黄桥社区（3、8、9 组）
3	第三标段	新建排水沟 1416 米、新建沟带路 1760 米、新建生产路 2576 米、改建田间道 111 米、新建田间道 342 米、新建 300mm 水泥涵管 10 座、新建 500mm 水泥涵管 1 座、工号牌 30 个、公示牌 1 座。	碧山镇金屏村（1、2、3、5、6 组）、川主村（4、5、7 组）
4	第四标段	土地平整工程（田块归并）374.89 亩、新建沟带路 537 米、新建生产路 5020 米、改建生产路 889 米、改建田间道 3941 米、新建田间道 237 米、农机下田坡道 31 座、新建 300mm 水泥涵管 16 座、工号牌 66 个、公示牌 1 座。	屏锦镇楠木村（6、7、8、9、10 组）、新合村（1、2、3、4、6、7、8 组）
5	第五标段	新建排水沟 1744 米、新建沟带路 1612 米、新建生产路 4213 米、改建生产路 1953 米、改建田间道 324 米、新建 300mm 水泥涵管 8 座、新建 500mm 水泥涵管 1 座、工号牌 44 个。	芋禾村（2、3、4、5、6、7、8、10 组）

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的

本次绩效评价目的是：通过绩效评价，全面具体了解重庆市

梁平区 2020 年千亿斤粮食项目财政补助资金的使用情况和使用成效，总结经验查找问题不足，为进一步完善管理制度、改善管理措施、提高财政资金使用效益提供借鉴和参考。

（二）绩效评价主要依据

1.《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10 号）；

2.《重庆市发展和改革委员会重庆市农业农村委员会关于做好 2020 年农业农村项目中央预算内投资计划申报准备及项目前期工作的通知》（渝发改农〔2019〕1052 号）；

3.《重庆市发展和改革委员会重庆市农业农村委员会关于下达重庆市农业生产发展专项 2020 年投资计划和任务清单的通知》（渝发改投资〔2020〕1345 号）；

4.《重庆市梁平区发展和改革委员会关于重庆市梁平区 2020 年高标准农田建设项目（原新增千亿斤粮食产能田间工程项目）可行性研究报告的批复》（梁平发改发〔2019〕370 号）；

5.《重庆市梁平区农业农村委员会重庆市梁平区财政局关于下达重庆市梁平区 2020 年高标准农田建设项目（原新增千亿斤粮食产能田间工程项目）投资计划的通知》（梁平农委发〔2020〕139 号）；

6.《重庆市梁平区农业农村委员会关于重庆市梁平区 2020 年高标准农田建设项目（原新增千亿斤粮食产能田间工程项目）

初步设计及实施方案的批复》（梁平农委发〔2020〕131号）；

7.《重庆市梁平区发展和改革委员会关于重庆市梁平区2020年高标准农田建设项目（原新增千亿斤粮食产能田间工程项目）投资概算的批复》（梁平发改发〔2020〕941号）；

8. 评价小组现场调查中获取的资料。

（三）绩效评价原则标准

评价工作秉承科学规范、客观公正、依据充分、成本效益的原则，采取计划标准、行业标准、历史标准相结合的方式开展绩效评价。

1. 绩效评价原则

科学规范原则。评价工作应通过规范的程序，采用定性与定量相结合的评价方法，科学、合理地进行。

客观公正原则。评价应以相关法律、法规、规章以及财政部门有关文件等为依据，按照“公开、公平、公正”的原则进行。

依据充分原则。在评价过程中，应收集足够的相关文件及资料，并要通过现场调研，为评价结论提供充分的依据支持。

成本效益原则。评价工作的重点是评价项目立项的合理性和预算的准确性，在开展评价工作过程中，要注意控制成本、节约经费，提高评价工作的效率和效益。

2. 绩效评价标准

计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为

评价标准。

行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

历史标准。指参照历史数据制定的评价标准。

（四）绩效评价组织管理

本次评价工作由梁平区财政局统一组织牵头，委托云南云岭工程造价咨询有限公司进行项目的具体评价实施。

（五）重点评价内容

本次评价以项目资金管理、项目完成情况、项目实施效果为重点评价内容。

（六）绩效评价指标体系

根据评价目的和原则，结合重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目特点，在与区级相关部门充分交流、讨论、征求意见的基础上，形成重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目绩效评价指标体系，该指标体系由四级指标构成，其中：一级指标 4 个、二级指标 10 个、三级指标 22 个、四级指标（细项指标）52 个。一级指标及分值构成如下：

一级指标	决策	过程	产出	效益	合计
分值	20	20	30	30	100

具体指标体系，详见附件 1。

绩效评价实行 100 分制，评价结果设四个等级：优（ ≥ 90 分）；良（ ≥ 80 分， < 90 分）；中（ ≥ 60 分， < 80 分）；差（ < 60 分）。

（七）绩效评价方法

本次评价紧紧围绕“重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目”的特点，确定本次绩效评价方法。本项目绩效评价综合采用预定目标与实施效果比较法、成本效益分析法、因素分析法、专家评审法、现场核查法等进行评价，以对项目资金的使用过程和效果作出全面、准确和客观地评价。

预定目标与实施效果的比较法。通过对项目产生的实际经济效益、社会效益与预期目标进行分析对比和定性分析、定量分析，分析哪些预期目标已经完成（包含全部完成和部分完成），哪些没有完成，从而评价财政支出绩效。

成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度。

因素分析法。是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

专家评审法。通过宣传管理、绩效管理、财务管理等相关领域的专家依据专业知识对财政支出绩效进行分析，并形成评价意见。

现场核查法。现场评价小组与项目实施的相关单位，包括各级主管部门、实施（用款）单位等进行深入沟通交流，实事求是核查其财务情况、项目管理情况和绩效表现等相关资料，对项目进行核实。

（八）绩效评价实施过程

评价工作主要经过以下过程：

1. 前期准备。成立评价工作组，并对重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目相关文件进行深入学习，与区财政局就绩效评价工作开展讨论，形成绩效评价方案，明确绩效评价指标体系。

2. 组织实施。评价小组人员进入项目现场，开展实地调研、公众访谈、问卷调查，对项目资料、财务资料进行查证核对。

3. 分析评价。对收集的相关数据、资料、信息进行梳理、分析和甄别，按评价指标体系对项目进行综合评价，将评价结果与有关部门沟通讨论并修正，形成正式评价结论。

4. 编写报告。根据评价结论，编写绩效评价报告。

三、绩效情况分析

根据绩效评价指标，按“决策——过程——产出——效益”（即项目决策、项目管理、项目完成情况、项目效益）逐项分析评价如下：

（一）项目决策

1. 项目立项情况

（1）立项依据充分性

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察重庆重要讲话精神，紧紧围绕“两点”定位、“两地”、“两高”目标，发挥好三个作用，以实施乡村振兴战

略为总抓手，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，以“两区一园”、深度贫困地区为重点，以提升农业综合生产能力、深化农业供给侧结构性改革、增加农民收入为着力点，以农田宜机化、水利化、生态化、园田化和规模化、标准化、智能化“七化”要求为导向，坚持山、水、田、林、路综合治理，为推动农业农村高质量发展贡献力量。国家和市级分别制定了《关于下达农业生产发展专项 2020 年中央预算内投资计划的通知》（发改投资〔2020〕1119 号）、《重庆市发展和改革委员会重庆市农业农村委员会关于下达重庆市农业生产发展专项 2020 年投资计划和任务清单的通知》（渝发改投资〔2020〕1345 号）等一系列相关政策，保障项目顺利实施。项目立项依据充分、合理，不仅符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策，还具有实施的必要性和紧迫性。但项目实施过程中设计变更较多，且存在较多为满足生产生活实际需要调整路面宽度，以及部分设计无实用价值而取消实施的情况，前期调研不充分，与实际情况出入较大。

本项指标设定分值 4.00 分，经综合评价，指标得分 3.50 分。

（2）立项程序规范性

通过《重庆市梁平区农业农村委员会关于我区 2020 年度高标准农田建设项目（原新增千亿斤粮食产能田间工程项目）申报安排建议方案》、《重庆市梁平区农业农村委员会关于重庆市梁平

区 2020 年高标准农田建设项目(原新增千亿斤粮食产能田间工程项目)初步设计及实施方案审查意见的通知》(梁平农委发〔2020〕130 号)等资料可知,项目符合申报条件,申报、设立程序符合相关规定,项目实施内容、实施方式等制度文件及相关手续规范完整。

本项指标设定分值 4.00 分,经综合评价,指标得分 4.00 分。

2. 绩效目标情况

(1) 绩效目标合理性

根据重庆市梁平区农业农村项目 2020 年中央预算内投资计划区域绩效目标表显示,重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目总体目标为“新建高标准农田 20000 亩,通过项目建设,有效改善项目区农田基础设施条件,提升耕地质量,提高粮食综合生产能力”,项目预期产出效益和效果符合正常水平。

本项指标设定分值 2.00 分,经综合评价,指标得分 2.00 分。

(2) 绩效指标明确性

绩效目标表中对项目的绩效目标进行了细化分解,将项目绩效目标分解为实施效果和过程管理 2 个一级指标,7 个二级指标,并细化到具体的、可量化的三级指标,共计 15 项。但其中社会效益指标“粮食综合生产能力”的指标值为“逐步提升”,无法具体反映年度实施效果,不符合绩效目标清晰明确、可衡量的要求;生态效益指标中“耕地质量”应为产出质量指标,指标设置不规

范。评价认为，绩效目标设置明确性和准确性还不足。

本项指标设定分值 2.00 分，经综合评价，指标得分 1.00 分。

3. 资金投入情况

（1）预算编制科学性

根据《重庆市财政局关于下达 2020 年农业生产发展专项中央基建投资预算的通知》（渝财农〔2020〕88 号）、《重庆市梁平区财政局关于转下达 2020 年农业生产发展专项中央基建投资预算的通知》（梁平财发〔2020〕590 号）及《重庆市梁平区发展和改革委员会重庆市梁平区农业农村委员会关于转下达重庆市农业生产发展专项 2020 年中央预算内投资计划的通知》（梁平发改发〔2020〕688 号），重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目共安排资金 2,553.00 万元。概算批复文件显示项目概算总投资为 2,502.08 万元，预算审核结果显示审定最高限价金额为 2,387.34 万元，概算批复及预算审核金额与预算安排资金偏差均小于 10%，预算编制科学性较高，预算编制的资金量与项目工作任务匹配情况较好。

本项指标设定分值 4.00 分，经综合评价，指标得分 4.00 分。

（2）资金分配的合理性

通过分析重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目资料可知，各部门对各子项目投资额的分配主要按工程量和实施内容的不同进行划分。从项目实际建设完成情况来看，各子项目投资额分配依

据较为充分，额度设置基本合理。

本项指标设定分值 4.00 分，经综合评价，指标得分 4.00 分。

（二）项目过程

1. 资金管理情况

（1）资金到位

根据区农委财务科室提供的资金文件及功能分类明细账等资料显示，重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目 2021 年度申请拨付资金 845.12 万元，2021 年度实际到位资金为 845.12 万元，资金到位率、及时率为 100.00%。

本项指标设定分值 2.00 分，经综合评价，指标得分 2.00 分。

（2）预算执行

根据区农委提供的 2021 年项目支付情况的相关资料显示，重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目共安排资金 2,553.00 万元，2021 年度区农委向区财政申请资金 845.12 万元，实际支出资金为 845.12 万元，项目预算执行率为 33.10%。

本项指标设定分值 2.00 分，经综合评价，指标得分 0.00 分。

（3）资金使用合规性

在资金使用合规性方面，区农委制定了《重庆市梁平区农业委员会预算管理内部控制制度（试行）》、《重庆市梁平区农业委员会收支业务管理内部控制制度（试行）》，以此加强部门对项目资金的监督管理，保障项目质量和资金安全，提高资金使用

效益。

资金使用均履行了相应的审核审批程序，评价未发现资金审批程序不规范的情况。资金支付程序规范，支付方式符合相关文件规定。

资金使用符合项目预算批复的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，且均按规定进行了财务核算，真实、完整、清晰、及时反映了项目收支情况。

但审查项目施工合同、科目功能分类明细账发现，项目存在资金支付不及时的情况。施工合同约定“工程量完成 40%时，支付合同价款的 30%；工程量完成 70%时，累计支付至合同价款的 60%；工程竣工验收合格，累计支付至实际工程价款的 95%，在此款拨付前，工程质量保证金 3%，由承包人通过商业银行打入发包人指定的账户，质保期满后无息支付；余下的 5%，经审计机构审计并出具工程竣工结算审核报告后，累计支付至结算审核金额的 100%”。项目 5 个标段施工合同价款共计 1,747.04 万元，截至 2021 年 12 月 16 日均已完工，但进度款支付金额为 845.12 万元，支付进度为 48.37%。

本项指标设定分值 6.00 分，经综合评价，指标得分 5.50 分。

2. 业务管理情况

（1）组织管理

区农委组织机构基本健全，并落实到专人负责。且在《重庆

市梁平区农业委员会内部控制基本制度（试行）》中明确了区农委各科室及不同岗位的职能职责、工作要求等。从评价情况看，组织机构设置基本符合规定，人员配备合理，能保障项目顺利实施。

本项指标设定分值 2.00 分，经综合评价，指标得分 2.00 分。

（2）制度建立

区农委在实际管理和实施过程中除按照国家和市级的规定执行外，还制定了《重庆市梁平区发农业委员会项目管理内部控制制度（试行）》，同时委托咨询公司编制了《重庆市梁平区 2020 年高标准农田建设项目（原新增千亿斤粮食产能田间工程项目）初步设计及实施方案》，明确具体管理要求和工作措施，确保项目有目标、有步骤地顺利实施。

评价认为，项目管理制度符合国家相关法律法规、完整规范，且与实际情况切合较好，可有效保障项目实施。

本项指标设定分值 1.00 分，经综合评价，指标得分 1.00 分。

（3）制度执行有效性

通过审查项目申报文件、施工合同、竣工验收等资料发现，在项目管理过程中，主管部门和实施单位严格按照相关法律法规执行工程招投标制度、合同管理制度、工程监理制度、项目工程竣工决算审计制度等。项目完工按规定进行了验收、结算并审计，及时归档建设资料。但项目设计变更、验收及结算资料中部分签

字手续不完善，如：第一标段、第四标段、第五标段部分项目设计变更申请表中设计单位及区农委意见未填写，负责人未签字盖章；第一标段工程验收测量计算表中验收人员、监理工程师未签字；第五标段造价结算书建设单位、施工单位未盖章，审核人、复核人未签字。此外，施工日志中施工内容记录粗略，未填写项目变更情况，个别日志中未标注当日施工部位，此外存在记录员未签字的情况。

评价认为，项目制度执行情况基本符合要求，但项目资料及签字手续需进一步完善。

本项指标设定分值 5.00 分，经综合评价，指标得分 4.00 分。

（4）项目质量可控性

审查区农委提供的项目质量监管资料，评价发现区农委委托咨询公司对项目进行了质量评估，并且严格按照规定进行验收，严把项目质量关，确保项目质量目标落到实处，按时高质量完成项目建设任务。

评价认为，项目主管部门和建设单位采取了一系列必要的措施，包括质量监理、质量检查、项目验收等，项目质量控制情况较好。

本项指标设定分值 2.00 分，经综合评价，指标得分 2.00 分。

（三）项目产出

1. 产出数量情况

根据项目施工合同中计划建设内容，结合施工总结中项目实际完成工程量统计出项目年度产出数量完成情况，具体如下：

重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目产出数量完成情况表

实施内容	计划完成量	实际完成量	实际完成率
沟带路（米）	7434.00	4947.10	66.55%
生产路（米） （含新建与改建）	23472.00	23311.70	99.32%
田间道（米） （含新建与改建）	5138.00	1233.30	24.00%
排水沟（米）	5429.00	1048.40	19.31%
土地平整（亩）	374.89	122.00	32.54%

根据施工总结及设计变更申请表，5 个标段均存在设计变更，项目实际工程量与计划实施工程量存在差异。因沟带路、田间道、排水沟存在部分内容取消实施的情况，故经综合考虑，酌情打分。

本项指标设定分值 10.00 分，经综合评价，指标得分 5.00 分。

2. 产出质量情况

根据区农委提供的材料、设备进场验收单、原材料检测报告、工程验收报告等资料显示，重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目施工质量符合设计和使用功能要求、施工验收规范及质量检验标准，未发现不合格材料、设备投入使用及降低要求变相通过验收的情况。同时，根据评价小组实地查看及问卷调查反馈情况来看，项目总体完成质量较好。

本项指标设定分值 8.00 分，经综合评价，指标得分 8.00 分。

3. 产出时效情况

根据项目施工合同中计划开工与完工时间，结合施工总结中项目实际开工与完工时间统计出项目产出时效，具体见下表：

重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目产出时效情况表

子项简称	计划开工时间	计划完工时间	计划工期	实际开工时间	实际完工时间	实际工期	完成及时率
第一标段	2021年1月25日	2021年7月23日	180天	2021年1月25日	2021年12月13日	323天	179.44%
第二标段	2021年1月25日	2021年7月23日	180天	2021年1月25日	2021年11月5日	285天	158.33%
第三标段	2021年2月20日	2021年8月18日	180天	2021年2月20日	2021年12月16日	300天	166.67%
第四标段	2021年1月25日	2021年7月23日	180天	2021年1月25日	2021年10月10日	259天	143.89%
第五标段	2021年1月25日	2021年7月23日	180天	2021年1月25日	2021年7月21日	178天	98.89%

由上表可知，4 个标段未计划时间完工，工期滞后。根据项目资料得知，由于 2021 年 5 月至 7 月降雨天数较多（据天气预报统计三个月下雨天数达 75 天），导致无法正常施工；另施工范围内农作物已栽种完成，且处于生长周期，当地村民不允许将其损毁，多次协调未果，部分路段需等待收割完后才能进场施工。综上所述原因，导致项目无法在计划工期内完工。因存在不可控原因，此处酌情打分。

本项指标设定分值 10.00 分，经综合评价，指标得分 6.00 分。

4. 产出成本情况

目前项目仅支付了部分工程进度款，暂无法统计项目实际产

出成本，亦无法计算项目成本偏离度。建议主管部门尽快完成项目相关款项支付，认真核算项目实际投入成本，分析总结项目资金投入情况。

本项指标设定分值 2.00 分，经综合评价，指标得分 0.00 分。

（四）项目效益

1. 经济效益

项目建成能大幅度提高土地资源的利用率和产出率，通过新修机械通行的田间道、生产路，可降低人工成本，通过修建灌排沟渠可以减少灌溉费用，可通过改造中低产田而带来经济效益。项目区域通过土地整理后，耕地面积为 1381.86 公顷，其中水田面积为 792.47 公顷，旱地面积为 589.39 公顷，可提高农作物产量，增加经济收入。

本项指标设定分值 4.00 分，经综合评价，指标得分 4.00 分。

2. 社会效益

项目实施可提升产业配套设施，有效增强农业综合生产能力，积极促进项目区土地流转，吸引新的业主进入项目区投资农业产业，从而逐步实现项目区从传统农业向现代农业发展的转型。同时，通过项目的实施，项目区农业生产条件得到根本改善，带动项目区农民种植技术的提高，增加种植效益，从而大大提高了农民的种植积极性。通过改善生活环境、增加农业产值、提高农业效益、适当增加土地租金，从而有效促进当地农民脱贫。

本项指标设定分值 6.00 分，经综合评价，指标得分 6.00 分。

3. 生态效益

通过项目实施，可基本实现“农田宜机化、水利化、生态化、田园化以及治理规模化、信息管理法”的目标，农业基础条件得到改善，减轻水土流失，改良土壤，改善农村生态环境。通过水、田、林、路综合治理，水利、农业、林业等配套措施以及农业措施工程建设，项目区抵御自然灾害的能力明显增强，达到良好的生态效益。

本项指标设定分值 4.00 分，经综合评价，指标得分 4.00 分。

4. 可持续影响

通过建设高产稳产粮田，新建田间道、生产道、人行便道、排水沟等，有效提升了耕地质量，进一步改善了农田基础设施条件，提高了农业综合生产能力，项目效果可持续性较好。此外，项目机构、人员、制度、资金来源等保障性虽较好。

本项指标设定分值 4.00 分，经综合评价，指标得分 4.00 分。

5. 社会公众满意度

本次评价，评价小组重点向项目实施区域柏家镇、碧山镇、屏锦镇开展现场调查，共发放问卷 50 份，回收有效问卷 50 份。经统计分析，受益群众对重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目的满意度如下：

（1）对项目实施进度的满意度

调查内容	满意	基本满意	不满意
实施进度的满意度	98.00%	2.00%	—

附注：“基本满意”中 30%计入不满意，70%计入满意。

调查结果表明,调查对象对梁平区重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目实施进度的满意度较高,其中:满意占比 99.40%,不满意占比 0.60%。存在不满意的原因系:项目建设进度较慢。

(2) 对项目实施质量的满意度

调查内容	满意	基本满意	不满意
实施质量的满意度	100.00%	—	—

附注：“基本满意”中 30%计入不满意，70%计入满意。

调查结果表明,调查对象对梁平区重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目实施质量的满意度较高为 100.00%,不存在不满意的情况。

(3) 对项目实施效果的满意度

调查内容	满意	基本满意	不满意
实施效果的满意度	100.00%	—	—

附注：“基本满意”中 30%计入不满意，70%计入满意。

调查结果表明,调查对象对梁平区重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目整体实施效果的满意度较高为 100.00%,不存在不满意的情况。

本项指标设定分值 12.00 分,经综合评价,指标得分 12.00 分。

四、绩效评分结论

（一）评分情况

通过综合评价,重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目综合得分为 84.00 分,评价等级为“良”。具体评分情况如下:

一级指标	标准分值	评价得分	得分率
决策	20.00	18.50	92.50%
过程	20.00	16.50	82.50%
产出	30.00	19.00	63.33%
效益	30.00	30.00	100.00%
小计	100.00	84.00	84.00%

（二）综合结论

通过绩效分析,综合评价认为:

重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目实施有效改善了农业生产条件,提升单位面积的农业产量和农业机械化作业率,为农业发展奠定了较好的基础。在项目管理过程中,相关部门注重过程管理,及时制定相关制度,提高了资金使用效益。项目总体实施情况较好,但也存在一定的问题和不足,包括:项目绩效目标指标设置不规范,准确性待提高;前期调研不充分,项目设计变更较多;进度款支付未按合同约定执行,支付进度较慢;部分签字手续不完善,资料编制粗略;项目建设进度较慢,未按计划时间完工。

五、存在的主要问题和不足

（一）项目绩效目标指标设置不规范，准确性待提高

项目绩效目标虽明确了项目实施内容，预期产出效益和效果符合正常水平，但绩效目标整体完整性和明确性需进一步完善。

根据重庆市梁平区农业农村项目 2020 年中央预算内投资计划区域绩效目标表显示，社会效益指标“粮食综合生产能力”的指标值为“逐步提升”，无法具体反映年度实施效果，不符合绩效目标清晰明确、可衡量的要求；生态效益指标中“耕地质量”应为产出质量指标，指标设置不规范。综上，绩效目标设置明确性和准确性还不足。

（二）前期调研不充分，项目设计变更较多

项目前期调研不充分，实施过程中设计变更较多，且存在较多为满足生产生活实际需要调整路面宽度，以及部分设计无实用价值而取消实施的情况，项目设计与实际情况存在较大出入。且因变更取消实施的工程较多，项目实际完成工程量与前期计划实施工程量差异较大，实际完成率较低。

（三）进度款支付未按合同约定执行，支付进度较慢

审查项目施工合同、科目功能分类明细账发现，项目存在进度款支付不及时的情况。施工合同约定“工程量完成 40%时，支付合同价款的 30%；工程量完成 70%时，累计支付至合同价款的 60%；工程竣工验收合格，累计支付至实际工程价款的 95%，在此款拨付前，工程质量保证金 3%，由承包人通过商业银行打入发包

人指定的账户，质保期满后无息支付；余下的 5%，经审计机构审计并出具工程竣工结算审核报告后，累计支付至结算审核金额的 100%”。项目 5 个标段施工合同价款共计 1,747.04 万元，截至 2021 年 12 月 16 日均已完工，但进度款支付金额为 845.12 万元，支付进度为 48.37%。

（四）部分签字手续不完善，资料编制粗略

项目设计变更、验收及结算资料中部分签字手续不完善，如：第一标段、第四标段、第五标段部分项目设计变更申请表中设计单位及区农委意见未填写，负责人未签字盖章；第一标段工程验收测量计算表中验收人员、监理工程师未签字；第五标段造价结算书建设单位、施工单位未盖章，审核人、复核人未签字。此外，施工日志中施工内容记录粗略，未填写项目变更情况，个别日志中未标注当日施工部位，此外存在记录员未签字的情况。

（五）项目建设进度较慢，未按计划时间完工

第一标段、第二标段、第三标段、第四标段均未计划时间完工，工期滞后，分别延误工期 143 天、105 天、120 天、79 天。根据项目资料得知，由于 2021 年 5 月至 7 月降雨天数较多（据天气预报统计三个月下雨天数达 75 天），导致无法正常施工；另施工范围内农作物已栽种完成，且处于生长周期，当地村民不允许将其损毁，多次协调未果，部分路段需等待收割完后才能进场施工。综上所述，导致项目无法在计划工期内完工。

六、主要建议

（一）规范绩效目标填报，完善绩效指标设置

填报绩效目标时应严格按照《重庆市财政局关于印发重庆市市级政策和项目预算绩效管理办法(试行)的通知》(渝财绩〔2019〕19号)文件要求，同时根据上年度实施情况合理设置未来能够达到的预期目标，结合全区年度规划合理填报项目绩效目标，设置细化、量化和可衡量的绩效指标。此外，根据产出、效益及满意度指标的指标性质规范设置三级指标，保证指标设置准确性。

（二）加强前期调研，合理规划项目实施

项目申报前应加强实地调研、勘察，充分了解民众实际需求，及项目现场实施条件，根据实际情况进行工程设计，提高设计成果质量，在符合工程设计标准的情况下，还需确保设计成果技术可行、经济合理，满足实际使用需求，以避免实施过程中出现较多设计变更。

（三）严格按照规定及时支付项目资金，提高资金使用效率

建议根据项目相关合同要求及时支付项目合同款项，保证项目资金支付及时性。同时，建立健全科学的预算编制制度，加强事前论证和调研，防止不具备条件的项目安排大量财政资金。对于多年实施的项目，科学编制滚动预算，按项目进度合理安排年度支出预算，提高资金的到位率和预算的可执行性。

（四）完善项目签字审批手续，规范编制项目资料

完善项目设计变更、竣工验收及结算等审批签字手续，保障项目程序符合相关规定。同时，针对后续千亿斤粮食项目，主管部门及建设单位后应要求施工单位认真编制施工日志，明确项目每日施工部位，完整记录实施内容，要求记录员签字落实责任，且施工单位资料需清晰、明确反映项目施工进度、质量、安全等情况，保障资料准确性。

（五）完善项目进度控制措施，保障后续项目按时完工

后续项目应根据工程量合理安排项目施工进度计划，结合实施区域、农作物生长周期等，合理安排各项工程施工顺序。同时，完善进度控制措施及特殊情况解决措施，因不可控原因导致部分时段无法施工的情况，后续应及时调整施工进度计划，并进行进一步细化，落实责任制度，在保证建设质量的前提下，加快建设进度保障项目如期完工。

七、附件

1. 重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目绩效评价指标表；
2. 重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目绩效评价调查问卷；
3. 重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目绩效评价访谈记录；
4. 重庆市梁平区 2020 年千亿斤粮食项目绩效评价图片资料。