

重庆市梁平区人民政府办公室 关于印发《重庆市梁平区推动公立医院高质量发展 发展实施方案》的通知

梁平府办发〔2022〕99号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府有关部门，有关单位：

《重庆市梁平区推动公立医院高质量发展实施方案》，已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市梁平区人民政府办公室

2022年11月22日

（此件公开发布）



重庆市梁平区推动公立医院高质量发展实施方案

为贯彻落实《重庆市人民政府办公厅关于印发重庆市推动公立医院高质量发展实施方案》（渝府办发〔2022〕5号）文件精神，推动我区公立医院高质量发展，更好满足人民日益增长的医疗卫生服务需求，结合我区实际，特制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对重庆提出的重要指示要求，坚持以人民健康为中心，加强公立医院主体地位，坚持政府主导、公益性主导、公立医院主导，坚持医防融合、平急结合、中西医并重，坚持分类指导、因地制宜、协同高效，以建立健全现代医院管理制度为目标，强化体系创新、技术创新、模式创新、管理创新，推动全区公立医院高质量发展。

（二）总体目标。到2025年基本建成体系完整、布局合理、分工明确、功能互补、密切协作、运行高效的公立医院高质量发展新体系；发展方式从规模扩张转向提质增效，运行模式从粗放管理转向精细化管理，资源配置从注重物质要素转向更加注重人才技术要素；公立医院服务能力明显提升，为更好提供优质高效医疗卫生服务、防范化解重大疫情和突发公共卫生风险、推进健康中国重庆行动提供有力支撑。



二、重点任务

（一）构建公立医院高质量发展新体系。

1. 做强区级医院。推动区级医院综合服务能力提升，依托区人民医院建设梁平区卒中、胸痛、咯血、创伤、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救治等“六大中心”。加强区级医院专科能力建设，提高肿瘤、心脑血管、呼吸、消化和感染性疾病等防治能力，提高区县域就诊率。继续加强与市级医院的协作。到 2025 年，区人民医院成功创建成为三级甲等医院、区中医医院创成三级中医院，区妇幼保健院达到二级甲等标准。

2. 发挥公立医院在医共体中的作用。全区组建一个医疗健康共同体（以下简称医共体），区人民医院牵头，区中医医院、区妇幼保健院、区精神卫生中心、区疾控中心纵向联合。按照区、乡镇（街道）、村（社区）一体化原则，全面推进医共体“三通”建设。创新公立医院医防融合机制，加强公立医院公共卫生科标准化建设，完善医疗机构公共卫生职责清单，促进区级医院与专业公共卫生机构的分工协作和业务融合。推进以全科医生为主体、全科专科有效联动、医防有机融合的家庭医生签约服务。

3. 健全重大疫情救治体系。提升区人民医院传染病救治能力，加强感染性疾病科和相对独立的传染病病区建设。发挥中医药在重大疫情防控救治中的独特作用，打造高水平中医疫病防治队伍。持续强化医院感染防控管理，提高重大疫情应对能力。

（二）引领公立医院高质量发展新趋势。



4. 加强临床专科学科建设。重点围绕与市内外知名医院建立协作关系，加强名医引进，创建特色品牌科室。建设一批区级临床重点专科，重点发展儿科、急诊、呼吸、重症、生殖医学、中医肛肠、针灸等高水平临床专科；持续改进落实医疗质量管理体系和标准体系，提高公立医院医疗服务同质化水平。加强中医医院和中医优势专科建设，实施“中医名院名科”建设工程。支持优势专科积极创建市级重点专科。

5. 提升医学技术创新能力。加大医院科研经费投入，支持开展疑难重症等诊疗技术攻关。深化科技成果使用权、处置权、收益权改革，推动科技成果转化，所获收益主要用于对作出重要贡献的人员给予奖励。加快发展商业健康保险，促进医疗新技术进入临床使用。

6. 推进医疗服务模式创新。全面实施多学科诊疗模式，二级及以上医疗机构开设多学科诊疗门诊。在区人民医院、区中医医院和区妇幼保健院大力推行日间手术，逐步提高日间手术占择期手术的比例。做实责任制整体护理，强化基础护理，开展延续护理服务，推动无陪护病房试点。深入推进医共体内上下级医疗机构用药衔接。医共体各成员单位药品配备使用实行“六统一”，即：统一管理考核、统一用药清单、统一药品配备、统一药品配送、统一药学服务，统一信息管理。推广使用《梁平区医共体内上下级医疗机构用药衔接慢性病用药指南》，开展处方前置审核、临床药师驻科，药学人员培训、处方定期点评等工作，促进合理



用药和分级诊疗，更好地满足人民群众看病就医需求。大力推进院前医疗急救网络建设，完善“120”调度指挥信息系统，加强院前急救与院内救治的信息互通、工作衔接，提升院前医疗急救服务能力。完善综合医院、妇幼保健院中西医会诊制度，建立中西医临床协作长效机制，实施重大疑难疾病中西医临床协作试点。

7. 强化信息化支撑作用。推动云计算、大数据、物联网、区块链、5G等信息技术与医疗服务深度融合，持续推进5G医疗专网示范建设。推进“智慧医疗”建设，实现信息畅通。依托梁平区政务云平台，推进全民健康信息平台建设。区人民医院建成区域医学影像中心、检验检查中心、病理诊断中心，区中医医院建成消毒供应中心、区域心电中心，实现区域内远程诊疗全覆盖，区内同级医疗机构检查检验结果互认，优质医疗资源共享。推动智能医疗设备和智能辅助诊疗系统的应用。持续推进“互联网+药品流通”改革，建立药品追溯制度，探索公立医院处方信息与药品零售消费信息互联互通。

（三）提升公立医院高质量发展新效能。

8. 加强医院运营管理。健全医院运营管理组织架构，整合业务资源系统，完善各项规章制度。建立医院运营管理决策支持系统，推动医院运营管理的科学化、规范化、精细化。区人民医院设置总会计师岗位。以大数据方法建立病种组合标准体系，形成疾病严重程度与资源消耗在每一个病组的量化治疗标准、药品标准和耗材标准等，对医院CMI（病例组合指数）、成本产出、



医生绩效等进行监测评价。

9. **加强全面预算管理。**以医院战略发展规划和年度计划目标为依据，实行全口径、全过程、全员性、全方位预算管理，所有收支全部纳入预算范围，强化预算约束，促进资源有效分配和使用。建立健全财务报告、第三方审计和信息公开机制，定期公开医院相关财务信息，主动接受社会监督。

10. **完善内部控制制度。**以业务管理和经济管理的重大风险、重大事件、重要流程为重点，开展风险评估和内部控制评价，防范财务风险、医疗风险、法律风险和廉政风险。强化成本核算与控制，逐步实行医院全成本核算。强化成本消耗关键环节的流程管理，降低万元收入能耗支出。开展绿色低碳能耗管理建设，推广医院后勤信息智慧化管理“一站式”服务。

11. **健全绩效评价机制。**全面开展二、三级公立医院绩效考核，持续优化绩效考核指标体系，坚持和强化公益性导向，将考核结果作为财政投入、领导干部任免、医保总额测算、绩效总量核定的重要参考依据。改革公立医院内部绩效考核办法，以聘用合同为依据，以岗位职责完成情况为重点，将考核结果与薪酬分配挂钩。完善区医共同体绩效考核制度，促进资源下沉，提高基层服务能力和居民健康水平。

（四）激活公立医院高质量发展新动力。

12. **改革人事管理制度。**按照中央统一部署和市委要求，落实好公立医院人员编制标准，建立动态核增机制。落实公立医院



用人自主权,对编制内外人员待遇统筹考虑。落实岗位管理制度,按照医、护、药、技、管等不同类别合理设置岗位,科学编制岗位责任书,健全岗位设置动态调整机制。优化岗位聘用考核机制,加强人员聘后管理,推动建立竞争择优、能上能下工作机制。增加护士配备,逐步使公立医院医护比总体达到1:2左右。

13. 改革薪酬分配制度。落实“允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平,允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励”要求,全面推开公立医院薪酬制度改革,合理确定、动态调整公立医院薪酬水平,合理确定人员支出占公立医院业务支出的比例。建立主要体现岗位职责和知识价值的薪酬体系,实行以岗定责、以岗定薪、责薪相适、考核兑现。在核定的绩效工资总量内,公立医院可采取多种方式自主分配,可自主设立体现医疗行业特点、劳动特点和岗位价值的绩效工资项目。探索实行年薪制、协议工资制、项目工资等灵活多样的分配形式。

14. 健全医务人员培养引进和评价制度。加大顶尖人才及团队引进力度,扩大公立医院引才自主权。落实住院医师、专科医师规范化培训和继续医学教育制度,加强中医药师承教育,培养中西医结合人才。加强紧缺护理专业护士的培养培训,推动护理岗位科学管理。按照市级相关要求,落实人才评价机制,坚持分层分类评价,完善以医德、能力、业绩为重点的人才评价体系,完善临床工作数量和质量指标,探索实行成果代表作制度,淡化



论文数量要求。

15. 深化医疗服务价格改革。实行医疗服务价格动态调整机制，定期开展调价评估，严格执行医疗服务价格调整，理顺比价关系，优化医院收入结构，逐步提高公立医院医疗服务收入（不含药品、耗材、检查、化验收入）占医疗收入比例。进一步规范医疗服务价格项目管理，加强医疗服务价格监测评估和监督检查。

16. 深化医保支付方式改革。按照市级统一安排部署，推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式，开展按疾病诊断相关分组付费试点工作。进一步完善并落实紧密型医共体总额付费政策。推动公立医院积极参与国家、市级药品和医用耗材集中采购使用改革，探索推进在医共体内医保资金实行“总额预算、结余留用、合理超支分担”。

（五）建设公立医院高质量发展新文化。

17. 坚持以患者为中心。巩固医改便民长效机制，持续改善医疗服务。2022 年底前，三级医院预约诊疗率达 50% 以上，实现医共体内同级医院检查检验结果互认。建设患者服务中心等集成式服务单元，开展诊间（床旁）结算。推进老年友善医院建设，支持区人民医院设置老年医学科，鼓励有条件的医院开设老年人综合服务门诊，鼓励有条件的医院开展公益慈善和社工、志愿者服务。到 2025 年，区人民医院、区中医医院、区妇幼保健院达到“美丽医院”建设标准。

18. 加强医院文化建设。挖掘医院文化底蕴，凝练升华医院



的文化精神、管理理念和核心价值观，支持建设院史馆、医院文化墙（长廊）等，强化中医医院的中医药文化建设。大力弘扬伟大抗疫精神和崇高职业精神，加强医德医风建设。

19. 关心关爱医务人员。推动保护关心爱护医务人员长效机制落实，开展“守护天使”关心关爱行动。改善医务人员工作环境和条件，维护医务人员合法权益。鼓励公立医院通过设立青年学习基金等多种方式，关心年轻医务人员成长。健全职工关爱帮扶机制，建立医务人员职业荣誉制度。推进“平安医院”建设，健全完善医疗纠纷预防和处理机制，依法严厉打击医闹、暴力伤医等涉医违法犯罪行为，坚决保护医务人员安全。

（六）坚持和加强党对公立医院的全面领导

20. 全面落实党委领导下的院长负责制。全面落实《重庆市委办公厅关于加强公立医院党的建设工作的实施意见》，把党的领导融入医院治理全过程各方面各环节。建立党委领导下的院长负责制执行情况报告制度，全区各公立医院修订完善医院党委会、院长办公会议事规则备案率达 100%。

21. 加强领导班子和干部人才队伍建设。根据干部管理权限，落实好医院党委书记、院长分设要求，选优配强医院领导班子。坚持党管干部原则，医院党委要按照干部选拔任用有关规定，制定实施医院内部组织机构负责人选拔任用具体办法。坚持党管人才原则，建立党委定期研究人才工作制度，将人才工作纳入各级公立医院绩效目标考核。建立党委联系服务专家制度，1 名领导



班子成员至少联系 1 名专家。

22. 提升公立医院党组织和党员队伍建设质量。推进党支部标准化规范化建设。建立党支部参与重大事项讨论决策的制度机制，把好政治关、医德医风关。实施党支部书记“双带头人”培育工程。建立健全把业务骨干培养成党员、把党员培养成业务骨干的“双培养”机制。

23. 落实公立医院党建工作责任。健全区委统一领导，区委组织部牵头抓总，区卫生健康委具体负责的责任体系。公立医院党委承担党建工作主体责任，党委书记是党建工作第一责任人，领导班子其他成员落实“一岗双责”。开展公立医院党组织书记抓基层党建述职评议考核，把党建工作成效纳入医院等级评定和巡视巡察工作内容，作为年度考核和干部选拔任用的重要依据。

三、保障措施

（一）落实工作责任。区医改专项小组统筹协调全区公立医院高质量发展工作，强化组织领导，健全工作机制，落实工作保障；各成员单位要加强协同配合，进一步深化“放管服”改革，调整完善相关政策。要把推动公立医院高质量发展作为深化医药卫生体制改革的重点任务，强化领导责任、保障责任、管理责任、监督责任，制定具体实施方案。各公立医院要落实主体责任，实行书记、院长负责制，全面推动公立医院高质量发展。

（二）落实财政投入。按规定落实政府对符合区域卫生规划公立医院的“六项投入”政策，落实对中医医院、精神卫生中心、



妇女儿童医院等专科医院的投入倾斜政策，积极稳妥推进化解公立医院符合规定的长期债务。

（三）建立评价体系。按照重庆梁平区推动公立医院高质量发展主要评价指标分工；建立重点任务台账；督促指导工作推进，定期组织效果评价。要充分考虑各公立医院实际情况，不搞“一刀切”。

（四）总结推广经验。区卫生健康委要会同有关部门加强调研指导，及时挖掘、总结、提炼、宣传、推广典型经验，以点带面推动全区公立医院高质量发展取得实效。

本实施方案自公布之日起施行。

- 附件：1. 重庆市梁平区推动公立医院高质量发展重点任务及保障措施分工
2. 重庆市梁平区推动公立医院高质量发展主要评价指标分工

附件 1

重庆市梁平区推动公立医院高质量发展重点任务及保障措施分工

重点任务	任务分工	牵头单位	配合单位	完成时限	进展情况
1.做强区级医院。	推动区级医院综合服务能力提升，依托区人民医院建设梁平区卒中、胸痛、咯血、创伤、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救治等“六大中心”。	区卫生健康委		2025年	
	加强区级医院专科能力建设，提高肿瘤、心脑血管、呼吸、消化和感染性疾病等防治能力，提高区县域就诊率。	区卫生健康委	区发展改革委	2025年	
	继续加强与市级医院的对接，到2025年区人民医院成功创建成为三级甲等医院、区中医医院创成三级中医院，区妇幼保健院达到二级甲等标准。	区卫生健康委		2025年	
2.发挥公立医院在医共体中的作用	全区组建一个医疗健康共同体（以下简称医共体），区人民医院牵头，区中医医院、区妇幼保健院、区精神卫生中心、区疾控中心纵向联合。按照区、乡镇（街道）、村（社区）一体化原则，全面推进医共体“三通”建设。	区卫生健康委	区委编办、 区医保局、 区财政局、 区人社局	2025年	
	创新公立医院医防融合机制，加强公立医院公共卫生科标准化建设，完善医疗机构公共卫生职责清单，促进区级医院与专业公共卫生机构的分工协作和业务融合。	区卫生健康委		2025年	

 **重庆市梁平区人民政府行政规范性文件**

重点任务	任务分工	牵头单位	配合单位	完成时限	进展情况
	推进以全科医生为主体、全科专科有效联动、医防有机融合的家庭医生签约服务。	区卫生健康委		持续推进	
3.健全重大疫情救治体系。	提升区人民医院传染病救治能力，加强感染性疾病科和相对独立的传染病病区建设。	区卫生健康委、 区发展改革委		2025 年	
	发挥中医药在重大疫情防控救治中的独特作用，打造高水平中医疫病防治队伍。	区卫生健康委		2025 年	
	持续强化医院感染防控管理，提高重大疫情应对能力。	区卫生健康委		2025 年	
4.加强临床专科学科建设。	重点围绕与市内外知名医院建立协作关系，加强名医引进，创建特色品牌科室。建设一批区级临床重点专科，重点发展儿科、急诊、呼吸、重症、生殖医学、中医皮肤、针灸等高水平临床专科；加大肿瘤、妇产、胃肠外科等薄弱专科建设。	区卫生健康委		2025 年	
	持续改进落实医疗质量管理体系和标准体系，提高各公立医院医疗服务同质化水平。	区卫生健康委		2025 年	
	加强中医医院和中医优势专科建设，实施“中医名院名科”建设工程。	区卫生健康委		2025 年	
	支持优势专科积极创建市级重点专科。	区卫生健康委		2025 年	
5.提升医学技术创新能	加大医院科研经费投入，支持开展疑难重症等诊疗技术攻关。	区科技局	区卫生健康委	2025 年	

重点任务	任务分工	牵头单位	配合单位	完成时限	进展情况
力。	深化科技成果使用权、处置权、收益权改革，推动科技成果转化，所获收益主要用于对作出重要贡献的人员给予奖励。	区科技局		2025 年	
	加快发展商业健康保险，促进医疗新技术进入临床使用。	区银保监局		2025 年	
6.推进医疗服务模式创新。	全面实施多学科诊疗模式，二级及以上医疗机构开设多学科诊疗门诊。	区卫生健康委		2025 年	
	在区人民医院、区中医医院和区妇幼保健院大力推行日间手术，逐步提高日间手术占择期手术的比例。	区卫生健康委	区医保局	2025 年	
	做实责任制整体护理，强化基础护理，开展延续护理服务，推动无陪护病房试点。	区卫生健康委		2025 年	
	深入推进医共体内上下级医疗机构用药衔接。医共体各成员单位药品配备使用实行“六统一”，即：统一管理考核、统一用药清单、统一药品配备、统一药品配送、统一药学服务，统一信息管理。推广使用《梁平区医共体内上下级医疗机构用药衔接慢性病用药指南》，开展处方前置审核、临床药师驻科，药学人员培训、处方定期点评等工作，促进合理用药和分级诊疗，更好地满足人民群众看病就医需求。	区卫生健康委	区医保局	2025 年	

 重庆市梁平区人民政府行政规范性文件

重点任务	任务分工	牵头单位	配合单位	完成时限	进展情况
	大力推进院前医疗急救网络建设，完善“120”调度指挥信息系统，加强院前急救与院内救治的信息互通、工作衔接，提升院前医疗急救服务能力。	区卫生健康委		2025年	
	完善综合医院、妇幼保健院中西医会诊制度，建立中西医临床协作长效机制，实施重大疑难疾病中西医临床协作试点。	区卫生健康委		2025年	
7.强化信息化支撑作用。	推动云计算、大数据、物联网、区块链、5G等信息技术与医疗服务深度融合，持续推进5G医疗专网示范建设。	区卫生健康委	区大数据发展局	2025年	
	推进“智慧医疗”建设，实现信息畅通。依托梁平区政务云平台，推进全民健康信息平台建设。	区卫生健康委	区医保局、 区大数据发展局	2025年	
	区人民医院建成区域医学影像中心、检验检查中心、病理诊断中心，区中医医院建成消毒供应中心、区域心电中心。实现区域内远程诊疗全覆盖，区内同级医疗机构检查检验结果互认，优质医疗资源共享。	区卫生健康委	区医保局	2025年	
	推动智能医疗设备和智能辅助诊疗系统的应用。	区卫生健康委		持续推进	
	持续推进“互联网+药品流通”改革，建立药品追溯制度，探索公立医院处方信息与药品零售消费信息互联互通。	区市场监管局	区卫生健康委、 区医保局	2025年	

重点任务	任务分工	牵头单位	配合单位	完成时限	进展情况
8.加强医院运营管理。	健全医院运营管理组织架构，整合业务资源系统，完善各项规章制度。	区卫生健康委		持续推进	
	建立医院运营管理决策支持系统，推动医院运营管理的科学化、规范化、精细化。区人民医院设置总会计师岗位。	区卫生健康委		持续推进	
	以大数据方法建立病种组合标准体系，形成疾病严重程度与资源消耗在每一个病组的量化治疗标准、药品标准和耗材标准等，对医院 CMI（病例组合指数）、成本产出、医生绩效等进行监测评价。	区卫生健康委		持续推进	
9.加强全面预算管理。	以医院战略发展规划和年度计划目标为依据，实行全口径、全过程、全员性、全方位预算管理，所有收支全部纳入预算范围，强化预算约束，促进资源有效分配和使用。	区卫生健康委		持续推进	
	建立健全财务报告、第三方审计和信息公开机制，定期公开医院相关财务信息，主动接受社会监督。	区卫生健康委		持续推进	
10.完善内部控制制度。	以业务管理和经济管理的重大风险、重大事件、重要流程为重点，开展风险评估和内部控制评价，防范财务风险、医疗风险、法律风险和廉政风险。	区卫生健康委		持续推进	
	强化成本核算与控制，逐步实行医院全成本核算。	区卫生健康委		持续推进	
	强化成本消耗关键环节的流程管理，降低万元收入能耗支出。	区卫生健康委		持续推进	

 **重庆市梁平区人民政府行政规范性文件**

重点任务	任务分工	牵头单位	配合单位	完成时限	进展情况
	开展绿色低碳能耗管理建设，推广医院后勤信息智慧管理“一站式”服务。	区卫生健康委		持续推进	
11.健全绩效评价机制。	全面开展二、三级公立医院绩效考核，持续优化绩效考核指标体系，坚持和强化公益性导向，将考核结果作为财政投入、领导干部任免、医保总额测算、绩效总量核定的重要参考依据。	区卫生健康委	区财政局、 区人社局、 区医保局	持续推进	
	改革公立医院内部绩效考核办法，以聘用合同为依据，以岗位职责完成情况为重点，将考核结果与薪酬分配挂钩。	区卫生健康委	区财政局、 区人社局	2025 年	
	完善区医共体绩效考核制度，促进资源下沉，提高基层服务能力和居民健康水平。	区卫生健康委	区财政局、 区人社局	2025 年	
12.改革人事管理制度。	按照中央统一部署和市委要求，落实好公立医院人员编制标准，建立动态核增机制。	区委编办	区卫生健康委、 区人社局	2025 年	
	落实公立医院用人自主权，对编制内外人员待遇统筹考虑。	区委编办、 区人社局、 区卫生健康委		2025 年	
	落实岗位管理制度，按照医、护、药、技、管等不同类别合理设置岗位，科学编制岗位责任书，健全岗位设置动态调整机制。	区卫生健康委、 区人社局		2025 年	
	优化岗位聘用考核机制，加强人员聘后管理，推动建立竞争择优、能上能下工作机制。	区卫生健康委、 区人社局		2025 年	

 重庆市梁平区人民政府行政规范性文件

重点任务	任务分工	牵头单位	配合单位	完成时限	进展情况
	增加护士配备，逐步使公立医院医护比总体达到1:2左右。	区卫生健康委		2025年	
13.改革薪酬分配制度。	落实“允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励”要求，全面推开公立医院薪酬制度改革，合理确定、动态调整公立医院薪酬水平，合理确定人员支出占公立医院业务支出的比例。	区人社局	区卫生健康委、 区财政局、 区医保局	2022年	
	建立主要体现岗位职责和知识价值的薪酬体系，实行以岗定责、以岗定薪、责薪相适、考核兑现。			2022年	
	在核定的绩效工资总量内，公立医院可采取多种方式自主分配，可自主设立体现医疗行业特点、劳动特点和岗位价值的绩效工资项目。			2022年	
	探索实行年薪制、协议工资制、项目工资等灵活多样的分配形式。			2022年	
14.健全医务人员培养引进和评价制度。	加大顶尖人才及团队引进力度，扩大公立医院引才自主权。	区卫生健康委、 区人社局		2025年	
	落实住院医师、专科医师规范化培训和继续医学教育制度，加强中医药师承教育，培养中西医结合人才。	区卫生健康委		2025年	
	加强紧缺护理专业护士的培养培训，推动护理岗位科学管理。	区卫生健康委		2025年	

 重庆市梁平区人民政府行政规范性文件

重点任务	任务分工	牵头单位	配合单位	完成时限	进展情况
	按照市里要求，落实人才评价机制，坚持分层分类评价，完善以医德、能力、业绩为重点的人才评价体系，完善临床工作数量和质量指标，探索实行成果代表作制度，淡化论文数量要求。	区卫生健康委		2025 年	
15.深化医疗服务价格改革。	实行医疗服务价格动态调整机制，定期开展调价评估，严格执行医疗服务价格调整，理顺比价关系，优化医院收入结构，逐步提高公立医院医疗服务收入（不含药品、耗材、检查、化验收入）占医疗收入比例。	区医保局	区卫生健康委	持续推进	
	进一步规范医疗服务价格项目管理，加强医疗服务价格监测评估和监督检查。	区医保局	区卫生健康委	持续推进	
16.深化医保支付方式改革。	按照市局统一安排部署，推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式，开展按疾病诊断相关分组付费试点工作。	区医保局	区卫生健康委、 区财政局	持续推进	
	进一步完善并落实紧密型医共体总额付费政策。	区医保局	区卫生健康委	持续推进	
	推动公立医院积极参与国家、市级药品和医用耗材集中采购使用改革，探索推进在医共体内医保资金实行“总额预算、结余留用、合理超支分担”。	区医保局	区卫生健康委	持续推进	
17.坚持以患者为中心。	巩固医改便民长效机制，持续改善医疗服务。	区卫生健康委		持续推进	
	2022 年底前，三级医院预约诊疗率达 50%以上，实现医共体内同级医院检查检验结果互认。	区卫生健康委		2022 年	

 **重庆市梁平区人民政府行政规范性文件**

重点任务	任务分工	牵头单位	配合单位	完成时限	进展情况
	建设患者服务中心等集成式服务单元，开展诊间（床旁）结算。	区卫生健康委		2025 年	
	推进老年友善医院建设，支持区人民医院设置老年医学科，鼓励有条件的医院开设老年人综合服务门诊，鼓励有条件的医院开展公益慈善和社工、志愿者服务。	区卫生健康委		2025 年	
	到 2025 年，区人民医院、区中医医院、区妇幼保健院达到“美丽医院”建设标准。	区卫生健康委		2025 年	
18.加强医院文化建设。	挖掘医院文化底蕴，凝练升华医院的文化精神、管理理念和核心价值观，支持建设院史馆、医院文化墙（长廊）等，强化中医医院的中医药文化建设。	区卫生健康委		持续推进	
	大力弘扬伟大抗疫精神和崇高职业精神，加强医德医风建设。	区卫生健康委		持续推进	
19.关心关爱医务人员。	推动保护关心爱护医务人员长效机制落实，开展“守护天使”关心关爱行动。	区卫生健康委		持续推进	
	改善医务人员工作环境和条件，维护医务人员合法权益。	区卫生健康委		持续推进	
	鼓励公立医院通过设立青年学习基金等多种方式，关心年轻医务人员成长。	区卫生健康委		持续推进	
	健全职工关爱帮扶机制，建立医务人员职业荣誉制度。	区卫生健康委		2025 年	
	推进“平安医院”建设，健全完善医疗纠纷预防和处理机制，依法严厉打击医闹、暴力伤医等涉医违法犯罪行为，坚决保护医务人员安全。	区卫生健康委	区公安局	持续推进	

 **重庆市梁平区人民政府行政规范性文件**

重点任务	任务分工	牵头单位	配合单位	完成时限	进展情况
20.全面落实党委领导下的院长负责制。	全面落实《重庆市委办公厅关于加强公立医院党的建设工作的实施意见》，把党的领导融入医院治理全过程各方面各环节。	区卫生健康委		持续推进	
	建立党委领导下的院长负责制执行情况报告制度，全区各公立医院修订完善医院党委会、院长办公会议事规则备案率达 100%。	区卫生健康委		2025 年	
21.加强领导班子和干部人才队伍建设。	根据干部管理权限，落实做好医院党委书记、院长分设要求，选优配强医院领导班子。坚持党管干部原则，医院党委要按照干部选拔任用有关规定，制定实施医院内部组织机构负责人选拔任用具体办法。	区委组织部、 区卫生健康委		2025 年	
	坚持党管人才原则，建立党委定期研究人才工作制度，将人才工作纳入各公立医院绩效目标考核。			2025 年	
	建立党委联系服务专家制度，1 名领导班子成员至少联系 1 名专家。			2025 年	
22.提升公立医院党组织和党员队伍建设质量。	推进党支部标准化规范化建设。	区卫生健康委		2025 年	
	建立党支部参与重大事项讨论决策的制度机制，把好政治关、医德医风关。			2025 年	
	实施党支部书记“双带头人”培育工程。			2025 年	

重点任务	任务分工	牵头单位	配合单位	完成时限	进展情况
	建立健全把业务骨干培养成党员、把党员培养成业务骨干的“双培养”机制。			2025 年	
23.落实公立医院党建工作责任。	健全区委统一领导，区委组织部牵头抓总，区卫生健康委具体负责的责任体系。	区委组织部	区卫生健康委	2025 年	
	公立医院党委承担党建工作主体责任，党委书记是党建工作第一责任人，领导班子其他成员落实“一岗双责”。	区卫生健康委		2025 年	
	开展公立医院党组织书记抓基层党建述职评议考核，把党建工作成效纳入医院等级评定和巡视巡察工作内容，作为年度考核和干部选拔任用的重要依据。	区卫生健康委		2025 年	

 重庆市梁平区人民政府行政规范性文件

保障措施	任务分工	责任单位	配合单位	完成时限	工作进展
(一) 落实工作责任。	区医改专项小组统筹协调全区公立医院高质量发展工作，强化组织领导，健全工作机制，落实工作保障；各成员单位要加强协同配合，进一步深化“放管服”改革，调整完善相关政策。	区卫生健康委	区医改专项小组各成员单位	2025 年	
	要把推动公立医院高质量发展作为深化医药卫生体制改革的重点任务，强化领导责任、保障责任、管理责任、监督责任，制定具体实施方案。	区卫生健康委		2025 年	
	各公立医院要落实主体责任，实行书记、院长负责制，全面推动公立医院高质量发展。	区卫生健康委	各公立医院	2025 年	
(二) 落实财政投入。	按规定落实政府对符合区域卫生规划公立医院的“六项投入”政策，落实对中医医院、精神卫生中心、妇女儿童医院等专科医院的投入倾斜政策，积极稳妥推进化解公立医院符合规定的长期债务。	区财政局	区卫生健康委	持续推进	
(三) 建立评价体系。	按照重庆梁平区推动公立医院高质量发展主要评价指标分工；建立重点任务台账；督促指导工作推进；定期组织效果评价。	区卫生健康委	区医改专项小组各成员单位	2025 年	
	要充分考虑各级各类公立医院实际情况，不搞“一刀切”。	区卫生健康委		2025 年	
(四) 总结推广经验。	区卫生健康行政部门要会同有关部门加强调研指导，及时挖掘、总结、提炼、推广典型经验，以点带面推动全区公立医院高质量发展取得实效。	区卫生健康委	区医改专项小组各成员单位	2025 年	

附件 2

重庆市梁平区推动公立医院高质量发展主要评价指标分工

序号	一级指标	二级指标	2020 年现值	2023 年目标	2025 年目标	责任单位
1	体系建设	区级区域医疗中心（个）	—	5	5	区卫生健康委
2		三级医院（个）	0	2	2	区卫生健康委
3		三级公立医院卫生技术人员人均科研经费（元）	212	6000	7000	区卫生健康委
4		医护比	1 : 1.6	1 : 1.8	1 : 2	区卫生健康委
5		开展薪酬制度改革的公立医院占比（%）	33	100	100	区人力社保局
6		二级公立医院电子病历应用水平分级（级）	2	3	3	区卫生健康委

序号	一级指标	二级指标	2020 年现值	2023 年目标	2025 年目标	责任单位
7		三级公立医院电子病历应用水平分级（级）	4	4	4.5	区卫生健康委
8	医疗质量	通过国家室间质量评价的临床检验项目数（个）	97	270	280	区卫生健康委
9		室间质评项目合格率（%）	97.03	98	98.5	区卫生健康委
10		三级公立医院手术患者并发症发生率（%）	0.61	0.75	0.6	区卫生健康委
11		三级公立医院抗菌药物使用强度（DDDs）	36.86	39	38	区卫生健康委
12		二级公立中医医院门诊患者中药饮片使用率（%）	7.94	35	60	区卫生健康委
13		二级公立中医医院出院患者中药饮片使用率（%）	46.29	64	65	区卫生健康委

序号	一级指标	二级指标	2020 年现值	2023 年目标	2025 年目标	责任单位
14		二级公立中医医院中医类别执业医师（含执业助理医师）占执业医师总数比例（%）	50	52	60	区卫生健康委
15		按疾病诊断相关分组付费的医保基金占全部符合条件的住院医保基金支出的比例（%）	—	—	70	区医保局
16	运营效率	平均住院日（日）	9.26	9.5	8	区卫生健康委
17		医疗服务收入占医疗收入的比例（%）	31.68	32	35	区卫生健康委
18		人员支出占业务支出的比例（%）	39.93	38	40	区卫生健康委
19		管理费用占业务支出的比例（%）	13.56	10.3	9.5	区卫生健康委
20		万元收入能耗支出（元）	86	97	95	区卫生健康委
21		资产负债率（%）	40.9	39.5	38	区卫生健康委
22		门诊次均费用年均增幅（%）	0.77	5.6	5	区卫生健康委
23		人均住院费用年均增幅（%）	7.88	6.3	5	区卫生健康委

序号	一级指标	二级指标	2020 年现值	2023 年目标	2025 年目标	责任单位
24	便民惠民	三级公立医院门诊患者平均预约诊疗率（%）	51.25	45	50	区卫生健康委
25		三级公立医院门诊患者预约后平均等待时间（分钟）	23	21.8	20	区卫生健康委
26		门诊患者满意度（%）	94.35	89	90	区卫生健康委
27		住院患者满意度（%）	94.99	92	92.5	区卫生健康委
28		职工满意度（%）	88.67	81	82.5	区卫生健康委